

MASTER'S THESIS

中國高等院校住房政策: 北京清華大學個案研究

王小寧

Date of Award:
1998

[Link to publication](#)

General rights

Copyright and intellectual property rights for the publications made accessible in HKBU Scholars are retained by the authors and/or other copyright owners. In addition to the restrictions prescribed by the Copyright Ordinance of Hong Kong, all users and readers must also observe the following terms of use:

- Users may download and print one copy of any publication from HKBU Scholars for the purpose of private study or research
- Users cannot further distribute the material or use it for any profit-making activity or commercial gain
- To share publications in HKBU Scholars with others, users are welcome to freely distribute the permanent URL assigned to the publication

中國高等院校住房政策：北京清華大學個案研究

Housing Policy in China's Higher Education Institutes:

A Case Study of Tsinghua University in Beijing

王小寧

哲學碩士學位課程

香港浸會大學

一九九八年十月

中文提要

中青年教師住房緊缺而老年人住房相對過剩，是中國高等院校存在的普遍現象。本文從這一資源配置嚴重錯位的狀況入手，通過對北京清華大學住房政策及其制定過程的考察分析，揭示了校內各個不同利益群體之間的矛盾、衝突，並對現行住房分配體制的內在矛盾及其根源作了較為深入的探討，提出了解決矛盾的基本思路。

本文認為，“住房緊缺”和“住房過剩”同時並存的現象，是由福利住房的權力分配機制造成的。以“綜合計分法”為主的分房政策帶有濃厚的平均主義色彩，但由於分房標準的厘定難以科學化和量化，使得平均主義中掩蓋着許多的不公平。而作為輔助政策的“特批法”則具有黑箱作業的特征。雖然逐步擴大的民主機制對特權有一定的遏制作用，但終究沒有走出權力決策的圈子。民主機制與權力決策的矛盾、平均主義與追求效率的矛盾是當前中國高等院校住房分配中的主要矛盾，也反映了中國社會普遍存在的“穩定”和“發展”的矛盾。

這些矛盾窒息着年輕人的創造力，造成人才的流失，對學校的教學科研形成極大的威脅。儘管學校住房分配的管理機構不斷地修正和完善住房政策，但是，事實證明，在中國現行的政治經濟制度、高校體制和政治文化的背景下，高校內部決策機制的自我完善並不能從根本上解決這些矛盾。

要解決高等院校的住房問題，必須改變現行分配住房的體制，切斷住房與權力分配的內在聯系，使住房不再是“分配所得”的政治行爲，而成爲產權交易的經濟行爲。

ABSTRACT

University professors in China have long been trapped in a rather bizarre situation in terms of housing: they typically cannot obtain a spacious apartment when they need it most urgently, and when they are finally given one they are retiring and no longer need it. What causes this severe distortion in resource distribution? In this thesis I attempt to answer this question by examining the house allocation policy and its making process at Tsinghua University in Beijing.

I argue that the root of the problem is what call “power mechanism” that governs house allocation. Since the allocation is a matter of political decision, the criteria employed are bound to favor those in power and those who are privileged in one way or another. The irrationality of the allocation criteria, in turn, leads to a paradoxical mixture of egalitarianism and favoritism in the practice of house distribution.

The consequences of this irrational housing policy are severe. Young faculty members of Tsinghua are often unable to fully exercise their productivity and creativity due to miserable housing conditions and many have even left the university. Though the university authorities have continued to revise and improve the housing policy, it is clear that, under the prevailing political, economic, and cultural constraints, this kind of fine-tuning is unlikely to fundamentally resolve the problem.

It is concluded that the ultimate solution to the housing problem in Chinese universities lies in the severing of ties between house allocation and power and privileges. In other words, housing should be de-politicized and marketized so that what kind apartment a professor may have is no longer a result of administrative decision but an outcome of property transactions.

目 錄

中文提要	i
英文提要	ii
謝 辭	iii
正文目錄	iv
圖表目錄	vi
第一章 緒論	1
第一節 引言	1
第二節 研究的目的和意義	2
第三節 研究方法	3
第四節 資料的收集過程	3
第五節 文獻綜述	5
第六節 理論框架的抉擇	12
第七節 本文各章內容簡介	15
第二章 困擾着清華大學的住房問題	17
第一節 清華大學教職工狀況	17
第二節 清華大學住房資源	19
第三節 困擾着清華大學的住房問題	21
第四節 住房問題產生的後果	23
第五節 小結	28
第三章 清華大學住房分配政策的歷史與現狀	29
第一節 住房分配政策的歷史沿革	29

第二節	現行住房分配政策的內容	31
第三節	現行住房分配政策的特征	33
第四節	小結	34
第四章	現行住房分配政策的制定過程	36
第一節	清華大學的組織結構	36
第二節	住房分配的決策系統	37
第三節	現行住房分配政策的制定過程	43
第四節	小結	48
第五章	現行住房分配體制的內在矛盾及其根源	50
第一節	現行住房分配體制的內在矛盾	50
第二節	現行住房分配體制的制度和意識形態根源	54
第三節	小結	61
第六章	結論	62
附 錄		65
附錄一：	訪談對象簡介	65
附錄二：	清華大學住宅分配辦法	66
參考文獻		77
作者簡介		83