

MASTER'S THESIS

變革夢迴：國府時期中國警學思想及警政現代化

陳冠夫

Date of Award:
2020

[Link to publication](#)

General rights

Copyright and intellectual property rights for the publications made accessible in HKBU Scholars are retained by the authors and/or other copyright owners. In addition to the restrictions prescribed by the Copyright Ordinance of Hong Kong, all users and readers must also observe the following terms of use:

- Users may download and print one copy of any publication from HKBU Scholars for the purpose of private study or research
- Users cannot further distribute the material or use it for any profit-making activity or commercial gain
- To share publications in HKBU Scholars with others, users are welcome to freely distribute the permanent URL assigned to the publication

提要

外力一直是左右着民國警察發展的主要因素。礙於海外專業訓練的龐大投資，政府和警政精英會因國家對外關係的變化，因應局勢演變而帶有不同的仿習偏好和傾向。這些精英從外引進歐美新知和先進科技，進而於其所屬的專業群體發表己見。而濃厚的改革氣氛更促進警務從業者對警學的廣泛討論和研究，並益於中國警政戰後重整。

警察改革以中國現代化和中央集權為最終的政治目標。國民政府亦然，主張建設一個強大及文明的「現代」中國。故此，除日益繁重的警政事務以外，警察更礙於其角色的模糊理解，往往兼負起其他行政及軍事相關職能，以滿足現代國家的衍生需求。警察的角色衝突更因而觸發起後續的派系鬥爭，也為長期困擾着警政發展的癥結所在。

本文以 1928 年至 1949 年間民國警政改革為研究對象，通過探討時人對警察不同的政治及專業理解，再而理解警政改革長期於中國急速成長的氛圍下停滯不前的現象。研究所得非但針對警政機構於中國未來所擔當的職能，更嘗指出政治手段何以推動警政統一而又忘卻探索「現代警察」本質的原念。

Abstract

External influence was the major factor which influenced the development of police reforms in Republican China. Following the dynamic changes on diplomacy, both of the Chinese government and police elites had different preferences on their professional studies overseas. The intellectuals brought foreign knowledge and technical skills and thereafter expressed their own ideas in their affiliated parties and communities. Therefore, the reformative atmosphere catalysed wide discussions and benefited the subsequent police reforms throughout the wartime and post-war period in China.

Police reforms were always an instrument to reach the ultimate goals of modernization and centralization in the Republican China. Nanking Government also took the missions, and reformed China as a powerful and civilized country in the “modern world”. Aside from the stronger demands on policing, they intended to assign policemen with extra duties because of their ambiguous understandings on the “modern police”. The role-conflicts triggered the timely power struggles, as well as the crux that troubled Chinese policemen throughout the twentieth century.

This thesis studies the police reform in the Republican China between 1928 and 1949. It specifically discusses the variety of professional and political understandings on policing and therefore examines the disappointed results of police reform amidst the rapid growth in Chinese modernization. More than imagining the future police force in their “modernizing state”, the findings highlighted how the political means fulfilled their ambition on unification with the police functions but failed to search for the original belief of the police.

謝辭

緣起雨傘運動，警民衝突加劇，警察亦為時人嘲以「公安」，以為貶之。時筆者決意研究中國警察，圖以拆解多方對警察理解之異，以期重新探討警察之義。初以晚清湖南保衛局為對象，礙於技絀而無功；後改以晚清建警，而始為本科論文之題。後因偶然棄業返校，繼續民國警察的研究，才使本文得以現世。

筆者當先感激兩位指導老師數年以還的悉心栽培。誠蒙鄺師智文不棄，未嫌學生資質愚魯，仍於百忙撥冗，竭力指導。偶有學術思疑之處，業師定必循循善誘，曉以應對；時遇低潮，則為前輩為己排難解憂，鼓勵勸勉，使學生盡可從容面對學習路途的障礙。又幸得麥師勁生啟蒙，力圖誘導筆者理性持平看待事物，使筆者走出對研究對象的歧見。老師亦不忘作為後盾，以其善意提醒及建議支持學生邁步向前。筆者於兩位老師門下，實乃平生莫大之榮幸也。

謹此猶甚感激金由美老師早年的升學建議，使筆者有幸一睹史學風采。感謝兩年來指點及照顧筆者的老師：何劉詠聰老師、黃文江老師、譚家齊老師、李嘉鈴老師、廖藹欣老師、范永聰老師、郭錦洲老師、何家騏老師。特別致謝本系秘書陳月媚女士、潘家瑩小姐、陳瑋君小姐及陳欣瑜小姐的行政支援和協助。另鳴謝一眾同窗學長及學友年來的支持。

筆者自知論文質素有限，但以研究生的學習歷程計，仍自信不枉兩年寒窗，有所交代。今卒業將屆，余自知天資平庸，難渡無涯學海，又不甘苟且於次流，亦知此際非精神可戰。故着實毋寧掙扎，決意自去。惟仍幸得當初的偶然，得遇此間人事，信為美夢。縱為過客，仍甚謝別離的友人，更須再三感謝業師不惜耗費精力的善意開導。

筆者猶須衷心感激家人對本人理想的絕對理解和忍讓，並於低潮之際義無反顧地絕對支持，共渡時艱。同時枉費家人對筆者成才的期盼，還望諒解此自私任性的決斷。

最後，不忘寄語自身，「寧可自去，不容自棄」，就此作結。

目錄

Declaration	<i>i</i>
提要	<i>ii</i>
Abstract.....	<i>iii</i>
謝辭	<i>iv</i>
目錄	<i>v</i>
圖表目錄	<i>viii</i>
緒論	1
現代中國的演進	3
警學思想與精英	9
現代的警察概念	15
論文架構	18
導言：歐美警政傳播簡論	20
導言：日本戰前警政導論	26
小結	29
第一章 建警發展與問題	31
早期警察的改良思想和實踐	31
直隸地域的警察實驗	35
中央警政機構的設置	39
民國時期警察廳制	42
小結	46
第二章 警學群體及精英	48
警察行政機構與改革計劃	48
警察教育及學校機構	51
警學群體及刊物	71
主要的警學精英	81
小結	82
第三章 警政思想的發展	83
第一節 警察形象的構建	85
警政模型的選擇	85
現代警政的理解	90
警政的社會想像	92

革命警政的構想.....	95
警察身份的構建.....	100
小結.....	102
第二節 警察效能的強化.....	103
警察教育的配合.....	103
警察權力的賦予.....	109
警察組織的調整.....	127
內勤事務的安排.....	132
外勤事務的分配.....	137
警務配備的充實.....	142
小結.....	146
第三節 警察職能與應用.....	148
罪案事務的處置.....	148
輔佐警務的管理.....	154
地方的警察建設.....	164
警民政治的演化.....	171
小結.....	179
第四節 警察機能的配合.....	181
現代國防的理解.....	181
警察軍事的趨向.....	183
國家內務的統制.....	189
防空事務的調配.....	192
小結.....	195
第四章 警政檢討及重整.....	196
校權至派系鬥爭.....	196
警學思想的傾軋.....	202
警政領袖的墮落.....	210
小結.....	216
結論.....	219
附錄.....	227
壹、1908年至1910年間清政府聘任日本籍現職警政人員記錄.....	227
貳、警官高等學校校長名錄(1917-1936).....	230
參、主要警學精英履歷.....	233
徵引文獻.....	243
Curriculum Vitae.....	239

圖表目錄

表 1：初等教育－各省市警士教練所概況調查表	53
表 2：中等教育－各省市警官學校一覽表	54
表 3：前警官高等學校畢業學員籍貫統計	59
表 4：前警官高等學校畢業分發地區統計	61
表 5：中央警官學校實支經費 (1928-1936 年度).....	62
圖 1：楊君勸作〈全國警察教育系統階段圖〉	117
圖 2：司法警察示意圖 (舊制).....	151
圖 3：司法警察示意圖 (新制).....	151